

Aandachtspunten voor gemeenten bij de uitvoering van de bestuursrechtelijke premieheffing

Inhoudsopgave:

Inleiding	2
Samenloop uitkering met loon	2
Uitkering (tijdelijk) te laag of opgeschort	2
Verrekenen	2
Beslagvrije voet: drie voorbeelden	3
1. Beslag, voorafgaand aan bronheffing	4
2. Beslag, na ingang bronheffing	4
3. Beslag (CJIB), in combinatie met bronheffing	5
Overige aandachtspunten	6
Incassoprocedure CVZ richting gemeenten	6
Beperk meldingen aan CVZ	7
Adressering brief aan gemeenten	7
Geen borderelbetalingen	7
Helpdesk van het College voor Zorgverzekeringen (CVZ)	7
BIJLAGE: Relevante wettelijke bepalingen	8
Algemene wet bestuursrecht	8
WWB	8
Zvw	8
Regeling Zorgverzekering	9

Inleiding

Gemeenten worden geconfronteerd met verzoeken van het CVZ om op de uitkering van bijstandsgerechtigden de bestuursrechtelijke premie in te houden. Via deze broninhouding wordt niet de volledige bestuursrechtelijke premie (130% van de standaardpremie) ingehouden, maar slechts 100%. Het restant a 30% moet de betrokkene wel voldoen; hij ontvangt hiervoor een acceptgiro van het CJB.

In de praktijk komen gemeenten bijzondere situaties tegen die om een nadere uitleg vragen. Met deze handreiking worden deze situaties beschreven. Zo wordt ingegaan op verrekening en beslag, waarbij in de bijlage enkele relevante wettelijke bepalingen zijn opgenomen.

Dit document zal periodiek worden aangevuld of gewijzigd. De inhoud is tot stand gekomen in een samenwerking tussen vertegenwoordigers van diverse gemeenten, de Belastingdienst, Divosa, BS&F, en het CVZ. Dit document kan tevens gezien worden als een aanvulling op de eerder verschenen [handreiking bestuursrechtelijke premieheffing](#) van BS&F en Divosa.

Samenloop uitkering met loon

Wanneer iemand zowel loon als een uitkering ontvangt, zal het CVZ uitsluitend de broninhouder van wie de verzekeringnemer het hoogste inkomen ontvangt opdracht geven tot inhouding, mits dat inkomen toereikend is voor het voldoen van de maandelijkse bestuursrechtelijke premie. Er is dus geen sprake van verdeling tussen meerdere inkomensbronnen.

Uitkering (tijdelijk) te laag of opgeschort

Wanneer de uitkering (tijdelijk) te laag is om de bestuursrechtelijke premie te kunnen inhouden, dan vindt geen bronheffing plaats; de gemeente informeert het CVZ daarover. Hetzelfde geldt wanneer de uitkering opgeschort is.

Het CVZ zal periodiek nagaan of bronheffing bij bijstandsgerechtigden in een later stadium alsnog geëffectueerd kan worden. In dat geval krijgt de gemeente een nieuw verzoek om de bestuursrechtelijke premie op de uitkering in te houden.

Verrekenen

In de Regeling zorgverzekering is bepaald hoe gehandeld moet worden bij samenloop van bestuursrechtelijke premie met enkele overige inhoudingen of verrekeningen. Geregeld is dat de bestuursrechtelijke premie voor gaat in de volgende twee gevallen¹:

1. Bij inhouding of verrekening van een door UWV, SVB of gemeente opgelegde bestuurlijke boete in het kader van de uitvoering van een socialezekerheidswet;
2. Wanneer een plicht bestaat om de eigen bijdrage voor de inburgeringsvoorziening in te houden en door te betalen.

Maar daarnaast moeten bij verrekening in de WWB nog twee situaties worden onderscheiden:

1. De mogelijkheid van verrekening van inkomen over de voorafgaande 3 maanden (art. 58, derde lid, WWB);

¹ Artikel 6.5.1 lid 2 Regeling zorgverzekering.

2. De verrekening van een vordering van de sociale dienst op de uitkeringsgerechtigde voortvloeiend uit een besluit tot terugvordering (art. 60, derde lid, WWB) of een toekenning van bijstand in de vorm van een geldlening (art. 48, vierde lid, WWB).

Bronheffing en verrekening kunnen dan 'naast elkaar lopen'. Primair wordt, bij een toereikend netto-inkomen, de bronheffing toegepast op grond van artikel 18^e, tweede en derde lid Zorgverzekeringswet. Daarnaast kan er verrekend worden, als, na aanpassing van de beslagvrije voet, nog beslagruimte resteert.

Ad 1.

Bronheffing is niet mogelijk als het bedrag aan bijstand dat resteert na aftrek van het in aanmerking te nemen inkomen ontoereikend is (oftewel lager is dan € 105,17 in 2010). Doet zich dat voor dan moet de uitkeringsgerechtigde bij het CVZ afgemeld worden.

In wezen gaat het bij de toepassing van art. 58, derde lid, WWB om een bijzondere vorm van korting van inkomen en niet om een verrekening in strikte zin als bedoeld in titel 4.4. Awb. Het recht op uitkering valt lager uit. De beperking van art. 4:93, vierde lid, Awb geldt hierbij niet.

Ad. 2

In de tweede situatie is de verrekening niet van invloed op het bedrag aan bijstand waarop de belanghebbende recht heeft, maar alleen op het bedrag dat aan hem uitbetaald moet worden.

Als er geen sprake is van een inkomstenkorting heeft hij recht op de volledige bijstandsnorm. Maar daarvan wordt slechts uitbetaald: het bedrag van de norm +/- het bedrag dat bij wijze van schuldaflossing wordt verrekend (de beslagruimte). Hierbij geldt de beperking van art. 4:93 Awb dus wel.

Rekenvoorbeeld verrekening ter verduidelijking:

Met het onderstaande rekenvoorbeeld worden de verschillen inzichtelijk gemaakt. In de eerste situatie is sprake van te korten inkomen over de voorafgaande 3 maanden + een al bestaande WWB-schuld waarop afgelost moet worden.

In de tweede situatie is alleen sprake van een WWB-schuld.

De invloed van de (reservering van) vakantietoeslag is buiten beschouwing gelaten. Zo is ook de aflossing eenvoudigheidshalve gesteld op 10% van de volledige bijstandsnorm.

Verrekening op grond van	58, derde lid + 60, derde lid, WWB	Uitsluitend artikel 60, derde lid, WWB
Bijstandsnorm	800	800
Korting inkomen 58, derde lid	700	0
Bijstandsrecht	100	800
Verrekening vordering	80	80
Uit te betalen bijstand	20	720

In de eerste situatie is het recht op bijstand minder dan het bedrag van de bronheffing (€ 105,17) --> retourmelding CVZ dat bronheffing niet mogelijk is.

In de tweede situatie is bronheffing (€ 105,17) wel mogelijk. Wel moet meestal het aflossings/verrekeningsbedrag aangepast worden. De beslagvrije voet valt vaak hoger uit doordat de bijstandsgerechtigde de volledige bestuursrechtelijke premie van € 136,72 verschuldigd is (zie de werking hiervan in de rekenvoorbeelden).

Beslagvrije voet: drie voorbeelden

Bij de (her)berekening van de beslagvrije voet moet rekening worden gehouden met vervanging van de 'normale' zorgpremie door de (hogere) bestuursrechtelijke premie.

Hoe dit in de praktijk uitwerkt laat zich het beste uitleggen met enkele rekenvoorbeelden. Hierin komt tot uiting hoe de beslagvrije voet wordt (her)berekend voor en na ingang van de bestuursrechtelijke premieheffing en wat er resteert voor overige beslagleggers dan wel voor verrekening. De voorbeelden zijn vooral bedoeld om de werking van de bestuursrechtelijke premie te tonen. Om die reden is gerekend met gefingeerde bedragen van normale zorgpremie (100), bestuursrechtelijke premie (130) en bronheffing (100). De actuele bedragen van de bestuursrechtelijke premie (€ 136,72) en het bedrag dat via bronheffing op minimumuitkeringen ingehouden kan worden zijn iets hoger.

1. Beslag, voorafgaand aan bronheffing

Derde (niet CJIB) legt beslag op de uitkering. Er is geen broninhouding door het CVZ

Bijstandsnorm		€ 900	
Vakantietoeslag		€ 50	
Netto bijstand			€ 850
Berekening beslagvrije voet 475d Rv			
Basis beslagvrije voet (90% van € 900)		€ 810	
Correctie beslagvrije voet i.v.m.			
Bij: Huur	€ 350		
huurtoeslag			
in norm begrepen huur	€ 350 (-)		
Saldo huur		€ 0 (+)	
Bij: Zorgpremie	€ 100		
Zorgtoeslag	€ 60 (-)		
In norm begrepen premie	€ 45 (-)		
Saldo zorgpremie		€ 0 (+)	
Af: Inkomen waar geen beslag op ligt		€ 0 (-)	
Beslagvrije voet 475d Rv		€ 810	
Uitbetaling aan belanghebbende:			
Uit te betalen aan belanghebbende = Beslagvrije voet 475d Rv			€810*
Beschikbaar voor beslaglegger (s)			€ 40

* De belanghebbende moet uit het bedrag van € 810,- zelf de reguliere zorgpremie van € 100,- betalen.

2. Beslag, na ingang bronheffing

Derde (niet CJIB) legt beslag op de uitkering. Er is sprake van een broninhouding CVZ (100%)

Bijstandsnorm		€ 900	
Vakantietoeslag		€ 50	
Broninhouding CVZ		€ 100*	

Netto bijstand			€ 750
Berekening beslagvrije voet 475d Rv			
Basis beslagvrije voet (90% van € 900)		€ 810	
Correctie beslagvrije voet i.v.m.			
Bij: Huur	€ 350		
huurtoeslag			
in norm begrepen huur	€ 350 (-)		
Saldo huur		€ 0 (+)	
Bij: Zorgpremie (= best.premie 130%)	€ 130		
Zorgtoeslag	€ 60 (-)		
In norm begrepen premie	€ 45 (-)		
Saldo zorgpremie		€ 25 (+)	
Af: Inkomen waar geen beslag op ligt		€ 0 (-)	
Beslagvrije voet 475d Rv		€ 835	
Uitbetaling aan belanghebbende:			
Beslagvrije voet 475d Rv		€ 835,-	
Correctie volgens art. 18° lid 5 Zvw		€ 100 (-)*	
Uit te betalen aan belanghebbende			€ 735,-**
Beschikbaar voor beslaglegger(s) / verrekening			€ 15 ***

* Dit bedrag wordt als bronheffing op de uitkering ingehouden en uitbetaald aan het CVZ

** De belanghebbende moet uit het bedrag van € 735,- zelf € 30,- aan het CJIB betalen (het verschil tussen de bestuursrechtelijke premie van € 130,- en € 100,- die als bronheffing is ingehouden op de uitkering).

*** Als de uitkeringsinstantie zelf een vordering op de belanghebbende heeft en bevoegd is die vordering met de uitkering te verrekenen, kan de gemeente zich tot dit bedrag op dit verrekeningsrecht beroepen tegenover beslagleggers.

3. Beslag (CJIB), in combinatie met bronheffing

Bestuursrechtelijke premie (130% van € 100) = € 130

CJIB legt beslag op de uitkering (geen andere beslaglegger) en er is sprake van een broninhouding CVZ (100% i.p.v. 130% i.v.m. bijstandsgrens)

Bijstandsnorm		€ 900	
Vakantietoeslag		€ 50	
Broninhouding CVZ		€ 100*	
Netto bijstand			€ 750
Berekening beslagvrije voet 475d Rv			
Basis beslagvrije voet (90% van € 900)		€ 810	
Correctie beslagvrije voet i.v.m.			
Bij: Huur	€ 350		
huurtoeslag			

in norm begrepen huur	€ 350 (-)		
Saldo huur		€ 0 (+)	
Bij: Zorgpremie (= best.premie 130%)	€ 130		
Zorgtoeslag	€ 60 (-)		
In norm begrepen premie	€ 45 (-)		
Saldo zorgpremie		€ 25 (+)	
Af: Inkomen waar geen beslag op ligt		€ 0 (-)	
Beslagvrije voet 475d Rv		€ 835,-	
Uitbetaling aan belanghebbende:			
Beslagvrije voet 475d Rv		€ 835,-	
Correctie volgens art. 18 ^e lid 5 Zvw		€ 100 (-)*	
Correctie volgens art. 18 ^e lid 10 Zvw **		€ 30 (-)	
Uit te betalen			€ 705,-***
Beschikbaar voor beslaglegger / CJIB / verrekening			€ 45,-
Betaling aan CJIB			€ 30,- (-)
Beschikbaar voor beslagleggers / verrekening			€ 15,- ****

* Dit bedrag wordt als bronheffing op de uitkering ingehouden en uitbetaald aan het CVZ.

** Artikel 18e lid 10 Zvw geldt alleen voor beslag door CJIB (CVZ) voor incasso bestuursrechtelijke premie.

*** Er kan nooit meer worden uitbetaald dan het bedrag dat aan netto-bijstand beschikbaar is. Op het bedrag aan netto-bijstand moet wel steeds het bedrag van de bronheffing die via het CVZ is opgelegd (€ 100,-) + het bedrag dat maandelijks aan het CJIB betaald moet worden (€ 30,-) worden ingehouden. Is de netto-bijstand ontoereikend om het bedrag aan bronheffing € 100,- in te houden, dan moet de belanghebbende worden afgemeld bij het CVZ.

**** Als de uitkeringsinstantie zelf een vordering op de belanghebbende heeft en bevoegd is die vordering met de uitkering te verrekenen, kan de gemeente zich tot dit bedrag op dit verrekeningsrecht beroepen tegenover beslagleggers.

Dat geldt ook ten aanzien van het CJIB, mits de maandelijks vervallende premies (€ 30,-) wel aan het CJIB worden betaald.

Als het CJIB beslag legt vanwege een achterstand dan moet dit bedrag aan het CJIB worden betaald zolang de achterstand niet is ingelopen, tenzij:

- de uitkeringsinstantie een beroep op verrekening kan doen;
- onder de uitkeringsinstantie beslag is gelegd door een schuldeiser wegens een vordering met een hogere preferentie, zoals de Belastingdienst.

Overige aandachtspunten

Incassoprocedure CVZ richting gemeenten

Deze procedure wordt gestart wanneer een gemeente geen gevolg geeft aan het verzoek van het CVZ om bronheffing toe te passen, maar dat niet aan het CVZ doorgeeft.

Stap	Actie	Termijn
1	herinnering	6 weken na 1e brief
2	aanmaning	8 weken na 1e brief
3	overdracht vordering aan deurwaarder	10 weken na 1e brief

Beperk meldingen aan CVZ

Communiceer alleen met het CVZ als u niet overgaat tot bronheffing. U hoeft dus geen bevestigingsbrief te sturen dat u de bronheffing uitvoert.

Adressering brief aan gemeenten

De adressering richting gemeenten van opdrachten om tot bronheffing over te gaan verloopt nog niet helemaal naar wens. Het is niet altijd duidelijk of de opdracht gericht is aan de gemeente als werkgever of aan de gemeente als broninhouder op de bijstandsuitkering (meest voorkomende situatie). Het CVZ werkt momenteel aan een oplossing (=aanpassen systeem).

Geen borderelbetalingen

Het is belangrijk dat de gemeente afzonderlijke financiële afdrachten, per wanbetaler doet. Zogeheten borderelbetalingen worden niet verwerkt.

Helpdesk van het College voor Zorgverzekeringen (CVZ)

Gemeenten kunnen informatie over de uitvoering van de bestuursrechtelijke premieheffing vinden op www.cvz.nl. Ook is er een helpdesk voor gemeenten, bereikbaar onder het nummer 020-7978378.

BIJLAGE: Relevante wettelijke bepalingen

Algemene wet bestuursrecht

Artikel 4:93, vierde lid

(..)

4. De schuldenaar is niet bevoegd tot verrekening voor zover beslag op de vordering van de schuldeiser nietig zou zijn.

(..)

WWB

Artikel 58, derde lid

(..)

3. Het college is bevoegd tot verrekening van in de voorafgaande drie maanden ontvangen middelen met de algemene bijstand.

(..)

Artikel 60, derde en vijfde lid

(..)

3. Indien de persoon van wie kosten van bijstand als bedoeld in de artikelen 58 en 59 worden teruggevorderd algemene bijstand of een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 of de Wet werk en inkomen kunstenaars ontvangt, is het college bevoegd tot verrekening van die kosten met die algemene bijstand of uitkering.

(..)

5. Zolang de belanghebbende zijn verplichting, bedoeld in het eerste lid, niet of niet behoorlijk nakomt:

a. is het college, in afwijking van artikel 4.93, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht, bevoegd tot verrekening voor zover beslag op de vordering van de schuldeiser nietig zou zijn;

b. geldt de beslagvrije voet, bedoeld in de artikelen 475c tot en met 475e van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, in afwijking van artikel 4:116 van de Algemene wet bestuursrecht, niet bij invordering van kosten van bijstand bij dwangbevel.

(..)

Zvw

Artikel 18^e, volledig

1. Het College zorgverzekeringen heft en int de bestuursrechtelijke premie.

2. In opdracht van het College zorgverzekeringen houdt de inhoudingsplichtige de bestuursrechtelijke premie geheel of voor een door dat college te bepalen gedeelte in op door hem aan de verzekeringnemer verschuldigd loon als bedoeld in de Wet op de loonbelasting 1964, waarna hij het ingehouden bedrag aan het college afdraagt.

3. De inhouding geschiedt onmiddellijk nadat de krachtens een ander wettelijk voorschrift of krachtens een arbeidsovereenkomst verplicht in te houden belastingen, premies of andere bijdragen zijn ingehouden, met dien verstande dat bij ministeriële regeling op sociaalezekerheidsuitkeringen te verrichten inhoudingen of verrekeningen kunnen worden aangewezen waarvoor een andere volgorde geldt. [Rz]

4. Een inhoudingsplichtige die het door het College zorgverzekeringen aan te geven bedrag niet of niet geheel heeft ingehouden, is gehouden het gehele bedrag aan dat college af te dragen, zonder dat het niet-ingehouden bedrag alsnog op de verzekeringnemer kan worden verhaald.

5. Indien op loon waarop bestuursrechtelijke premie is ingehouden tevens derdenbeslag ligt, is het

bedrag dat de inhoudingsplichtige ten minste aan de verzekeringnemer uitbetaalt gelijk aan de beslagvrije voet, bedoeld in artikel 475*d* van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, verminderd met het in opdracht van het College zorgverzekeringen ingehouden bedrag.

6. In opdracht van het College zorgverzekeringen wordt een aan de verzekeringnemer of zijn partner uit te betalen zorgtoeslag als bedoeld in de Wet op de zorgtoeslag of een voorschot daarop, in afwijking van artikel 25, eerste lid, van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen, als tegemoetkoming in de bestuursrechtelijke premie aan het College zorgverzekeringen uitbetaald.

7. Het College zorgverzekeringen kan de bestuursrechtelijke premie of het door de werkgever af te dragen bedrag, bedoeld in het vierde lid, bij dwangbevel invorderen.

8. Het College zorgverzekeringen heeft ter zake van de bestuursrechtelijke premie die op andere wijze dan bij wege van inhouding wordt geïnd een voorrecht op alle goederen van de verzekeringnemer, welk voorrecht onmiddellijk na het voorrecht, bedoeld in artikel 21 van de Invorderingswet 1990, kan worden uitgeoefend.

9. Indien het College zorgverzekeringen ter zake van de inning van de bestuursrechtelijke premie beslag laat leggen onder een derde die de verzekeringnemer periodieke betalingen, niet zijnde periodieke betalingen ter zake van het levensonderhoud van diens kinderen, verschuldigd is, is de derde-beslagene verplicht om, zolang het College dit verlangt, het door het College aangegeven achterstallige bedrag en telkens de nieuw vervallende termijnen van de bestuursrechtelijke premie of door het College te bepalen gedeelten daarvan, tot welker verhaal het beslag is gelegd, aan het College uit te betalen, tenzij onder hem beslag gelegd mocht worden wegens vorderingen van hogere of gelijke rang.

10. Indien een beslag als bedoeld in het negende lid is gelegd op een vordering tot een periodieke betaling als bedoeld in artikel 475*c* van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, wordt de beslagvrije voet, bedoeld in artikel 475*d* van die wet, louter ten aanzien van de vordering van het College zorgverzekeringen ter zake waarvan het beslag is gelegd, in aanvulling op het vijfde lid, onderdeel *a*, van laatstgenoemd artikel verlaagd met het verschil tussen de bestuursrechtelijke premie en het reeds ingehouden bedrag van die premie.

11. De derde die meer aan het College zorgverzekeringen heeft betaald dan waarop deze recht heeft, is jegens de verzekeringnemer bevrijd, voor zover dat voortvloeit uit artikel 34 van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek.

Regeling Zorgverzekering

Artikel 6.5.1

- 1. Het deel van de bestuursrechtelijke premie, bedoeld in artikel 18*d* van de Zorgverzekeringswet, dat op een uitkering of inkomensvoorziening als bedoeld in de Algemene Ouderdomswet, de Algemene nabestaandenwet, de Tijdelijke wet beperking inkomensgevolgen arbeidsongeschiktheidscriteria, de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten, de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen, de Toeslagenwet, de Wet werk en bijstand, de Wet werk en inkomen kunstenaars, op een vervolguitkering van de WGA-uitkering als bedoeld in de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen of op een vervolguitkering als bedoeld in de Werkloosheidswet zoals deze wet luidde op de dag voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Wet van 19 december 2003 tot wijziging van de Werkloosheidswet in verband met afschaffing van de vervolguitkering (Stb. 2003, 546) wordt ingehouden, bedraagt maximaal 100% van de standaardpremie, bedoeld in de Wet op de zorgtoeslag.
- 2. Bij samenloop over eenzelfde tijdvak van bestuursrechtelijke premieheffing met één of meer van de navolgende, ingevolge de socialezekerheidswetgeving voorgeschreven inhoudingen of verrekeningen, gaat de bestuursrechtelijke premieheffing voor:
 - a. door het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, genoemd in hoofdstuk 5 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen, de Sociale verzekeringsbank, genoemd in hoofdstuk 6 van die wet, of door een college van burgemeester en wethouders verrichte inhouding of verrekening van een door één van deze instanties in het kader van een door die instantie uitgevoerde socialezekerheidswet opgelegde bestuurlijke boete,
 - b. inhoudingen of verrekeningen als bedoeld in artikel 24, tweede juncto eerste lid, van de Wet inburgering.